

Políticas Sociales y Trabajo Social en el periodo Neo Clásico: las políticas de asistencia y su relación con el quehacer profesional de los trabajadores sociales en Argentina y Paraguay: análisis comparado. 1616/H505-PI

Encuadre institucional y estructura del proyecto:

El proyecto de investigación denominado "Políticas Sociales y Trabajo Social en el periodo Neo Clásico: las políticas de asistencia y su relación con el quehacer profesional de los trabajadores sociales en Argentina y Paraguay: análisis comparado", está registrado en la Secretaría de Investigación y Posgrado de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la UNaM, bajo la dirección de la profesora Susana Moniec y cuenta con la co dirección de la profesora Estela García de la Universidad Nacional de Asunción, República del Paraguay. A su vez está integrado por un equipo de investigadores de la Universidad Nacional de Asunción y otro de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM¹.

Por la UNaM, en el marco del proyecto se desarrollan dos líneas temáticas², una de ellas denominada "Intervenciones profesionales de los trabajadores sociales en las políticas de economía social: la construcción de una nueva interfase en los territorios locales", que tiene como responsable a la magister Rosana Bogado y la otra denominada "Políticas Sociales de Inclusión Educativa en el Nivel Superior de Argentina y Paraguay, en el período 2.003 -2.018", a cargo de la Licenciada Bogado Andrea.

También integran el equipo por la UNaM la Licenciada Graciela Encina y los estudiantes Ricardo Oettel y Daniel Motta. Este último, como parte de sus tesis de grado en trabajo Social, desarrolla en el marco del proyecto, el plan de trabajo Políticas Sociales Asistenciales y Juventud en Argentina en el periodo Neoclásico.



1 En este artículo únicamente nos abocamos a describir la composición del equipo de investigación y de las líneas temáticas por Argentina.

2 Ambas líneas son presentadas con mayor exhaustividad en artículos independientes a este.



Resumen:

El principal propósito del proyecto es analizar las principales características que viene asumiendo, durante las últimas décadas, la Política Social asistencial en los países de Argentina y Paraguay. Particularmente interesa indagar la relación entre los esquemas de protección que éstas propician y su relación con ejercicio de la ciudadanía, la democracia y el ejercicio profesional de los trabajadores sociales en tanto especialistas de la intervención social.

Los principales resultados apuntan a la producción de conocimiento en el campo de las políticas sociales comparadas y a la formación de recursos humanos en la investigación social.

Planteo y relevancia del problema

Entendemos que el Post Fordismo, en tanto forma de organización de la producción, tendiente a abordar las contradicciones del capitalismo, pone en jaque a las instituciones de la modernidad; nos transforma como sociedad y nos interpela a re pensar la intervención profesional de los trabajadores sociales vía políticas sociales.

La nueva cartografía social, impuesta por el desarrollo del capitalismo, propicia en el ámbito de las ciencias sociales, la discusión sobre las actuales expresiones de cuestión social y sobre los problemas que enfrentan los viejos esquemas de abordaje de lo social para hacer frente a estas nuevas manifestaciones.

A los diagnósticos de la crisis de los Estados de Bienestar, se le anteponen nuevos modelos Welfare Pluralism, Welfare Mix, Workfare, Estado Social Activo, que suponen nuevas formas de intervención en lo social y dicen respecto

de las posibilidades del ejercicio de la ciudadanía y de la democracia.

Particularmente, Argentina y Paraguay, se ven afectados por las reformas del consenso de Washington, los legados de las dictaduras militares, el papel productivo predominante, por el lugar que ocupan en la división internacional de producción y concomitantemente en el mundo del trabajo, lo que incide preponderantemente en el modelo de asistencia y reconfigura en las últimas dos décadas la función socio laboral del Trabajo Social.

Consideramos que la política social, en tanto articuladora de procesos económicos y políticos, se materializa a partir de diferentes complejos que constituyen campo de actuación profesional (Faleiros, 1989). Mediante las políticas sociales, los trabajadores sociales ponen en juego modos de intervención que implican un posicionamiento teórico y consecuentemente una forma de pensar la relación teoría – práctica.

La puesta en acto de modos de intervención implica el despliegue de distintas estrategias y la vinculación con distintos actores e interlocutores; trascendiendo así, los trabajadores sociales en su accionar, la mediación y el mero acto de asignación de recursos. Accionar en el cual además, se pone en juego la interpretación, la productividad simbólica y los procesos de producción de subjetividad que ello conlleva, y que dicen respecto de la reproducción de las relaciones sociales de producción.

En ese sentido observamos que el lenguaje juega un papel importante en la construcción de la relación del trabajador social, como especialista de la intervención sobre lo social, con los



destinatarios de las políticas sociales, pues entendemos, en términos de Austin, que se pueden "hacer cosas con palabras". (1955)

Así, la intervención profesional vía políticas sociales dispone de una "eficacia simbólica, (...) contenida en la discursividad, en la gramática, en la retórica de lo social que sobredetermina la intervención" (Matus, 2006, p. 37). Dimensión simbólica, que es transversal a los modos de la intervención y que no debe ser soslayada en el proceso de formación profesional tendiente a producir un egresado capaz de pensar y reflexionar sobre qué está produciendo, cuando interviene vía política social.

Objetivos del proyecto

Con el desarrollo de esta investigación se busca identificar los sistemas de protección social asistencial que se vienen configurando en la región a partir de la reconfiguración de los estados sociales y como esto impacta en el ejercicio profesional de los trabajadores sociales. Por ello nos proponemos por un lado, describir los modelos de organización de la política social de asistencia en el contexto de las transformaciones en el régimen de acumulación fordista, identificando actores involucrados y los roles y funciones asumidos en Argentina y Paraguay y por otro, identificar los patrones de intervención social y las prácticas que promueven estos modelos de organización en campo de la política social de asistencia, prestando especial atención al lugar asignado en dicha intervención a los trabajadores sociales en tanto especialistas de la intervención sobre lo social.

Como objetivos específicos proponemos:

- Describir las principales características de las políticas sociales de asistencia y la forma en que éstas promueven el abordaje de los problemas sociales.
- Identificar las concepciones teóricas, políticas e ideológicas sobre los problemas sociales en que se sustentan las propuestas de políticas sociales asistenciales.
- Describir el enfoque en los cuáles se asientan las políticas sociales asistenciales y los patrones de intervención social que promueven.
- Identificar los dispositivos de intervención que las propuestas de políticas sociales promueven.
- Describir las subjetividades que estas políticas plantean desarrollar, así como el papel que prescriben para los especialistas de lo social.

Metodología de trabajo

Para la concreción de este proyecto se prevé la utilización, principalmente, de métodos y técnicas cualitativas de investigación social. Revisten especial interés los estudios del campo de la política social que aportan elementos para su abordaje en tanto objeto de estudio y campo de intervención; los del trabajo social como campo disciplinar en tanto nos proveen las principales dimensiones de análisis que se ponen en juego en el quehacer profesional y los de la semiótica en el sentido que aportan herramientas teórico metodológicas para reflexionar en torno de la compleja relación entre lenguaje y sociedad; esto



considerando a la intervención social como un campo de interacción semiótica, donde se desarrollan narrativas que intervienen en la constitución de los sujetos y las subjetividades.

El universo de estudio se constituye por las políticas sociales de asistencia instrumentadas en Argentina y Paraguay en el periodo Neo Clásico. Consideramos que estas, en tanto narrativas que explican problemas y plantean alternativas de abordaje, permitirán identificar los dispositivos de intervención que se ponen en juego en el abordaje de las manifestaciones de la cuestión social por parte de los trabajadores sociales de ambos países y contribuyen a la constitución de subjetividades y dicen respecto de las posibilidades de ejercicio de la autonomía en relación al quehacer profesional.

Fundamentalmente se prevé el trabajo con datos procedentes de fuentes secundarias y primarias, entre ellas los documentos de los programas y proyectos de política social instrumentados en el periodo neoclásico, informes institucionales oficiales, proyectos de presupuestos públicos; así como entrevistas no dirigidas a profesionales del trabajo social que intervienen en los programas y proyectos de política social, y a los demandantes de los recursos que se vehiculizan vía políticas sociales. Para la delimitación de la muestra de los entrevistados se recurrirá al muestreo teórico.

Para el análisis de datos se prevé la constitución de unidades hermenéuticas vinculadas a las fuentes e instrumentos utilizados, que permitan la identificación de categorías y propiedades, así como la triangulación vertical y horizontal de la

información relevada.

Como principales resultados se espera concretar:

- Mapeo y caracterización de las políticas sociales de asistencia y de los dispositivos de intervención que estas promueven en los países de Argentina y Paraguay en el periodo seleccionado para el análisis.

- Caracterización e identificación de patrones comunes y tendencias en la organización de la protección social asistencial en los países incluidos en la investigación.

- Identificación de las subjetividades que estas políticas plantean desarrollar, así como el papel que prescriben para los especialistas de lo social.

- Producción de conocimientos a ser utilizados en el desarrollo de seminarios y cursos vinculados a las políticas sociales comparadas en la región.

- Constitución de una red de estudio sobre políticas sociales comparadas entre docentes investigadores pertenecientes a universidades de Paraguay y Argentina localizadas en la zona de frontera próxima.

- Formación de recursos humanos especialistas en el análisis de políticas sociales comparadas.

- Albergar en el marco del proyecto a tesis de grado y postgrado que planteen temas vinculantes con el objeto de estudio de interés de este proyecto.



Bibliografía

- Andrenacci, Luciano - Repetto, Fabián. 2007 Universalismo, ciudadanía y Estado en la política social latinoamericana. En MOLINA, Carlos Gerardo (editor): Universalismo básico: hacia una nueva política social en América Latina; Washington, BID-
- Antonne, Anneli y Sipila, Jorma (1997): "Cinco regímenes de servicios sociales de atención". En: Moreno, L. (compilador): Unión Europea y Estado del Bienestar. Consejo Superior de Investigaciones Científicas/Mrío de Trabajo y Asuntos Sociales. Madrid.
- Aquin, Nora 2009. El trabajo social en la institucionalidad de las políticas públicas. Comprender los límites, potenciar las posibilidades. En políticas públicas, derechos y trabajo social en el Mercosur. Ed. Espacio, Buenos Aires
- Arellano, José Pablo (1988): Políticas Sociales y desarrollo. Chile, 1924-1984.
- Bauman, Zygmund. Daños colaterales. Desigualdades sociales en la era global. Fondo de cultura económica, 2012, Bs. As.
- Bobbio, N. y otros.1983. Definición de Estado de Bienestar. Diccionario de Política. Ed. Siglo XXI. 9na. Edición. México.
- Boyer, Robert.2006. El Estado Social a la luz de las investigaciones regulacionistas recientes. Revista de Trabajo - Nueva Época - Año 2 - Nº 3, Buenos Aires, pág. 139 a 156
- Castel, Robert (1997) Prologo. La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado. Editorial, Paidós, Buenos Aires
- Cecchini, Simone y Martinez, Rodrigo. 2011. Protección social inclusiva en América latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos. CEPAL, GIZ Chile.
- Chiara M. y Di Virgilio, M. 2009 Gestión de la política social. Conceptos y herramientas. Prometeo – UNGS.
- Donzelot, Jacques 2007 La invención de lo social. Ensayo sobre la declinación de las pasiones políticas. Cap. I: "La cuestión social". Pág. 15-44. y Cap. III "La promoción de lo social". Pág 89-110. Nueva Visión. Buenos Aires..
- Dubet, F. 2012. Repensar la justicia social. Contra el mito de la igualdad de oportunidades. Siglo XXI. Bs. As.
- Esping Andersen, Gösta. 1991. As tres economias politicas do Welfare State. Revista Lua Nova. São Paulo. Nº 24. Septiembre. Pág. 1 -27.
- Faleiros, Vicente de Paula. 1988. O que é a Política Social. Ed. Brasiliense, São Paulo.
- Ferrer, Aldo (1999): "La globalización, la crisis financiera y América Latina". En: : Figueroa, Héctor (1995): "El modelo neoliberal y su impacto en las relaciones industriales en Estados Unidos". En: Wannöffel, Manfred: Ruptura en las relaciones laborales. Fundación Friedrich Ebert/Nueva Sociedad. Caracas.
- Filgueira, Fernando 2014. Hacia un modelo de protección social universal en América Latina, serie Políticas Sociales, CEPAL, Chile
- Ginsburg, Norman (2000): "El Estado de Bienestar británico y el gobierno conservador 1979-1997". En: Muñoz de Bustillo, R. (editor-2000): El Estado de Bienestar en el cambio de siglo. Alianza Editorial. Madrid.
- Handler, Joel (2000): "¿Reformar o deformar las políticas de asistencia social?". En: Revista New Left Review Nº 5 (versión castellana). Ediciones Akal. Madrid.
- Harvey, David. (1992). " La Condición de la Posmodernidad. Investigación sobre los Orígenes del cambio cultural". Amorrortu Editores. 1998. Pág. 143 – 212
- Holzmann, Robert y Jorgensen Steen. 2000. Manejo Social del Riesgo: Un nuevo marco conceptual para la Protección Social y más allá. Banco Mundial, Febrero del Documento de trabajo No. 0006 sobre protección social.
- Lo Vuolo, R. y Barbeito, A. 1998. La nueva oscuridad de la política social. Del Estado populista al neoconservador. Miño y Dávila/Ciepp. Bs. As
- Martínez, Gabriel (1997): "Determinantes de la participación en la Seguridad Social y el efecto de ésta en el gasto en servicios médicos". En: MARTINEZ, Gabriel (comp): Pobreza y política social en México. ITAM/Fondo de Cultura Económica. México.
- Navarro, Vicenç (1997): "Neoliberalismo, desempleo, empleo y Estado de Bienestar". En: : Moreno, L. (compilador): Unión Europea y Estado del Bienestar. Consejo Superior de Investigaciones Científicas/Mrío de Trabajo y Asuntos Sociales. Madrid.
- Sepulveda Magdalena 2014.vDe la retorica a la práctica: el enfoque de derechos en la protección social en América Latina. CEPAL, Chile.

